

**Концепция
развития муниципального образования «Город Ижевск» до 2020 года
«Intelligent management».**

Текущая социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании «Город Ижевск» в целом отражает складывающиеся в российском обществе социально-экономические проблемы, связанные с рецессией экономики, падением реальных доходов населения и как следствие существенным сжатием потребительского спроса, снижением предпринимательской активности, что в перспективе приводит к росту государственных и муниципальных расходов на фоне снижения доходов.

Численность населения, проживающего в городе Ижевске, на 1 января 2018 года составляла 648213 человек (или 42,8% от общей численности населения Удмуртской Республики (по данным Удмуртстата)). Ижевск является крупным промышленным, научно-образовательный центром, двадцатым по численности населения городом России, обладает необходимым потенциалом для устойчивого социально-экономического развития.

С 2014 года исследовательской командой Ижевского филиала РАНХиГС проводятся ежегодные социологические исследования «Социально-экономическая и этнополитическая ситуация в Удмуртской Республике», результаты которых позволяют получать объективную информацию о динамике основных проблем социально-экономического развития (в том числе и муниципального образования «Город Ижевск»), характеризуют волнующие население проблемы, содержат информацию об изменении экономического самочувствия населения. Материалы прикладных исследований позволяют выявить основные социально-экономические параметры функционирования местного самоуправления в муниципальном образовании «Город Ижевск» и внедрить в практику муниципального управления новые механизмы, ориентированные на максимальное участие населения в определении, разработке и реализации стратегии деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на основе социального запроса.

Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования «Город Ижевск» (по состоянию на декабрь 2017 года) в настоящее время можно объединить в несколько групп по степени важности и их социальной значимости в оценках населения:

1. **Инфраструктурные проблемы** (плохое состояние дорог - 49,8%, состояние ЖКХ, высокие тарифы на услуги - 25,6% неблагоустроенность мест проживания (дворов, улиц) - 19,7%);

2. **Проблемы качества и уровня жизни** (рост цен - 42,5%, низкие зарплаты и пенсии - 37,8%, безработица - 16,1%, медленное развитие экономики, положение предприятий - 10,8%);

3. **Социальные проблемы** (качество и доступность медицинского обслуживания - 27,7%, ситуация с наркоманией, алкоголизмом - 19,4%, нехватка мест в школах и детских садах - 10,9%, доступность жилья - 8,3%);

4. **Организационно-управленческие проблемы** (коррупция - 14,2%, плохая работа властей - 13,2%).

Дополнительно следует обратить внимание на оценку населением уровня своих доходов, что в конечном счете накладывает существенный отпечаток на протекающие в Ижевске социально-экономические процессы.

Ниже приводится оценка жителями города Ижевска материального положения своей семьи (ответ приводится в % от числа опрошенных по состоянию на декабрь 2017 года):

Денег не хватает даже на самое необходимое (нищие)	12,1%
Денег хватает на еду, но покупка одежды вызывает затруднения (бедные)	34,0%
Денег хватает на еду и одежду, но покупка товаров длительного пользования вызывает затруднения (ограниченные в средствах)	42,1%
Денег хватает на еду, одежду, товары длительного пользования, но покупка автомобиля или недвижимости вызывает затруднения (обеспеченные)	10,9%
Ни в чем себе не отказываем (отдых за границей, престижный автомобиль и др.) ¹ . (богатые)	0,9%

Оценка возможностей семьи относительно расходования денежных средств приводится в соответствии со сложившейся и общепринятой социологической практикой². В общей сложности 46,1% жителей города Ижевска оценивают свое положение как малообеспеченные граждане (бедные и нищие).

Имеющиеся в муниципальном образовании «Город Ижевск» социально-экономические проблемы носят комплексный и системный характер, могут и должны решаться на всех уровнях государственного управления. Вместе с тем, в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 18.04.2018) большая часть наиболее актуальных проблем может быть устранена в ходе реализации полномочий по решению вопросов местного значения городского округа: практически все инфраструктурные, а также частично проблемы качества и уровня жизни и социальные проблемы **без увеличения расходов бюджета муниципального образования «Город Ижевск»**. Бюджет Ижевска на 2018 год должен составить 10890089,0 тыс. рублей (включая безвозмездные поступления 6148389,0 тыс. рублей). Собственные налоговые и неналоговые доходы составляют всего 4741700,0 тыс. рублей, или **43,5% от бюджета**. Зависимость от межбюджетных трансфертов и заимствований в настоящее время не позволяет Ижевску выйти на траекторию устойчивого роста, поскольку создание условий для социально-экономического развития требует существенных инвестиций не только в инфраструктуру, но и в человеческий капитал. Повышение доходной части бюджета невозможно обеспечить без роста уровня доходов населения, а это те сферы, на которые местное самоуправление может влиять только косвенно из-за отсутствия полномочий и ресурсов.

При создании необходимых условий для развития социально-экономической сферы необходимо принимать во внимание приоритеты, определенные в Указе Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов

¹ Критерии возможностей семьи соотносятся с пятью вариантами ответов, выбранных респондентами во время исследования.

² Левашов В.К., Афанасьев В.А., Новоженина О.П., Шушпанова И.С. Экспресс-информация. Как живешь, Россия? XXXIX этап социологического мониторинга, декабрь 2013 года. М.: ИСПИ РАН, 2014. С. 20.

местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (ред. от 04.11.2016). Содержащиеся в указе показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов во многом ориентированы на решение тех социально-экономических проблем, которые непосредственно волнуют население города: инфраструктура (дороги, ЖКХ), создание условий для предпринимательской активности, доступность образования, качество жизни и т.д.

Существующая связь между проблемами организации системы муниципального управления и эффективным использованием бюджетных средств подтверждается информацией, содержащейся в докладах Федеральной антимонопольной службы (ФАС) и посвященных состоянию конкуренции в Российской Федерации. Среди проблем, характеризующих состояние контрактной системы (в частности ее картелизацию), ФАС отмечает те сферы, в которых картельные сговоры наиболее негативно влияют на состояние конкуренции и как следствие влекут необоснованный рост государственных и муниципальных расходов: автотранспортная деятельность, строительство, закупки продуктов питания, лекарственных препаратов и медицинского оборудования. **Повышение прозрачности при размещении муниципального заказа, повышение конкуренции** в проблемных сферах является одним из направлений эффективного использования бюджетных средств.

Исходя из изложенного выше, можно констатировать, что решение социально-экономических проблем муниципального образования «Город Ижевск» необходимо начать с совершенствования системы муниципального управления, внедрения новых подходов к оценке эффективности деятельности местной администрации, минимизации существующих организационно-управленческих проблем, непосредственно влияющих на качество и эффективность решения вопросов местного значения, прозрачность и целевое использование средств муниципального бюджета. Городу Ижевску необходимо новое, интеллектуальное управление, учитывающее современные тенденции экономического развития, активно внедряющее передовые практики в управленческий процесс и призванные вовлечь население в решение вопросов местного значения.

Мероприятия, представленные ниже, призваны дополнить (или скорректировать) реализуемые в настоящее время, а также обеспечить выполнение задач, определенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Комплекс мероприятий, направленных на решение выявленных проблем

№п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Ресурсное обеспечение	Механизм реализации
1.	<p>«Эффективное управление». Совершенствование организационно-управленческой структуры Администрации города Ижевска.</p>	<p>Июнь – август 2018 года</p>	<p>- не требуется, мероприятие ориентировано на сокращение административно-управленческих расходов, равномерное распределение должностных обязанностей и повышение ответственности за результаты деятельности.</p>	<p>- внесение изменений в Решение Городской думы г. Ижевска от 17.02.2011 № 63 «Об утверждении структуры Администрации города Ижевска».</p>
2.	<p>«Открытая и ответственная власть». Вовлечение населения муниципального образования в процесс выработки и реализации управленческих решений на основе обратной связи с использованием технологии блокчейн</p>	<p>Сентябрь 2018-июнь 2019 года</p>	<p>- разработка мобильного приложения на основе блокчейн-технологии должна быть выполнена на безвозмездной основе и пригодна для использования, оплата услуг разработчика будет осуществляться по факту использования приложения гражданами и органами местного самоуправления.</p>	<p>- разработка и внедрение в практику деятельности Администрации города Ижевска мобильного приложения, позволяющих в онлайн-режиме проводить опросы населения муниципального образования, доводить информацию о принимаемых решениях и реализуемых мероприятиях.</p>
3.	<p>«Умный город». Внедрение технологии блокчейн в муниципальное управление в наиболее социально-значимых сферах жизни (ведение реестров аварийного и ветхого жилья, очередность предоставления муниципального жилья, запись</p>	<p>Сентябрь 2018 – сентябрь 2020 года</p>	<p>- не требуется, необходимые на реализацию проекта средства будут изысканы в ходе совершенствования организационно-правовой структуры.</p>	<p>- наделение новыми полномочиями Управления информатизации, привлечение компетентных специалистов с опытом реализации проектов на основе технологии блокчейн.</p>

	детей в школы и детские сады и т.д.), направленные на исключение коррупционных составляющих.			
4.	«Новое качество жизни». Обязательное включение в существующие в Российской Федерации формы поддержки органов местного самоуправления и институтов гражданского общества. Наполнение городского пространства спортивной и досуговой инфраструктурой	Июнь 2018 – сентябрь 2020 года	- привлечение ресурсов, выделяемых в рамках государственных программ Российской Федерации и Удмуртской Республики (например, «Развитие физической культуры и спорта», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» и другие); - организационно-правовая поддержка НКО в подготовке заявок для участия в грантах и других форм поддержки общественной инициативы.	- установление зависимости показателей эффективности муниципальных служащих с количеством привлеченных федеральных средств. Содействие активности институтов гражданского общества в рамках действующего законодательства (преимущественно в формах, не требующих расходов из местного бюджета).
5.	«Цифровая экономика города». Учет существующих трендов на востребованность услуг в области цифровой экономики и создание условий для реализации предпринимательской активности в этой сфере в Ижевске	Июнь 2018 – сентябрь 2020 года	- поддержка (организационная, правовая, информационная, идеологическая) предпринимателей, разрабатывающих и внедряющих проекты в области цифровой экономики и интернета вещей.	- вовлечение активной молодежи в деятельность в области цифровой экономики, повышение финансовой грамотности и ответственности населения, разработка и реализация ICO.