

Владимир Геннадьевич ЧЕПКАСОВ

Программа действий в качестве Главы муниципального образования «Город Ижевск» (с дополнениями)

■ Сегодня в городе Ижевске сложилась достаточно сложная экономическая ситуация, в первую очередь связанная со значительными упущениями в стратегическом планировании деятельности органов местного самоуправления. В городе действует достаточно бюрократизированная и неэффективно работающая система власти. Так, в Администрации города Ижевска 39 структурных подразделений. Исполнительные органы власти местного самоуправления располагаются в 22 зданиях, расположенных по всему городу.

■ Структурные подразделения численно перегружены (так, в управлении финансов Администрации города работает 130 сотрудников - больше, чем в Министерстве финансов Удмуртской Республики). Многие подразделения дублируют между собой функции (так, функции контроля за соблюдением законодательства в сфере земельных ресурсов, наружной рекламы дублируются соответствующими управлениями и управлением муниципальной милиции). Значительная часть управлений связана с обслуживанием деятельности органов местного самоуправления – 9 управлений Администрации, а не решением конкретных задач, направляемых на развитие города. Сегодня со стороны городских властей нет четкого контроля за использованием земельных ресурсов, имущества, находящегося в собственности муниципалитета, нет контроля за эффективностью использования муниципальными предприятиями и учреждениями бюджетных средств. Городу явно нет необходимости для выполнения функций, определенных законодательством, иметь 14 муниципальных предприятий (АО, ООО). Явно избыточно количество муниципальных учреждений (407). Очевидно, что часть функций, закрепляемых за муниципальными предприятиями и учреждениями, может быть передана на условиях муниципально-частного партнерства частным инвесторам.

■ Глава муниципального образования «Город Ижевск» избирается на срок полномочий городской Думы, который истекает в 2020 году. С одной стороны, два года - достаточно значительный срок, чтобы можно было коренным образом изменить достаточно сложную экономическую ситуацию в городе, с другой стороны - этого времени достаточно, чтобы принципиально изменить систему работы органов местного самоуправления, для планомерной работы в интересах жителей города.

На этот период ставятся две принципиальные задачи:

1. Создать эффективную систему управления в городе (за счет модернизации существующей структуры, отлаживания системы взаимодействия с республиканским руководством, активного подключения жителей города к решению вопросов местного самоуправления).

2. За счет качественного стратегического планирования, эффективного использования муниципальной собственности, земельных ресурсов, отказа от выполнения несвойственных для муниципалитета функций (при гарантированном выполнении всех обязательств, определенных федеральным и республиканским законодательством), принятие через два года профицитного бюджета города Ижевска на очередной финансовый год.

Для решения этих задач предлагается:

■ **Максимальная открытость работы Администрации города**, организация оперативной работы по обращению граждан, активное подключение жителей города к принятию решений, связанных с жизнью города:

а) оперативная работа с обращениями граждан, поступивших через социальные сети, электронную почту, портал Госуслуг;

б) оперативное решение вопросов, поднимающихся гражданами на встречах с представителями Администрации города, депутатами городской Думы. Подключение депутатов городской Думы к рассмотрению и решению наиболее «острых» тем. Участие депутатов в принятии решений Администрацией города по финансированию объектов социальной сферы, благоустройства территорий и других направлений, связанных с предложениями населения города;

в) создание ТОСов (территорий общественного самоуправления) для привлечения граждан к благоустройству дворов, улиц, зон общественного досуга и отдыха, поддержки бесперебойной работы систем жизнеобеспечения территорий. Для этой работы максимально привлечь управляющие компании. Подключение ТОСов к благоустройству территорий приведет к значительной экономии бюджетных средств;

г) реформирование работы общественной палаты. Общественная палата города Ижевска должна стать полноценным, работающим органом, представляющим интересы горожан, своеобразным связующим звеном между жителями Ижевска и муниципальной властью.

■ **По согласованию с депутатами провести реорганизацию работы муниципальных органов местного самоуправления – Администрации города и городской Думы города Ижевска.** Перестройка работы направлена не только на экономию бюджетных средств и получение дополнительных доходов в бюджет города, но и на перестройку работы муниципалитета - на стратегическое планирование и эффективное использование имеющихся ресурсов (новая структура подразделений Администрации города прилагается).

■ **Совместно с руководством Удмуртской Республики разработка и принятие Закона УР «О статусе Ижевска – столице Удмуртской Республики».** Данный Закон УР будет предусматривать не основы финансовых взаимоотношений города Ижевска и республики (они уже сейчас определяются федеральным и республиканским законодательством), а будет определять статус Ижевска как столицы Удмуртии за счет развития атрибутов столичного города, развития системы городского самоуправления, развития Ижевска как экономического, научного и образовательного центра Удмуртии.

■ **Жить по средствам. Организация контроля за эффективностью и финансовыми результатами работы муниципальных предприятий и учреждений. Закрытие неэффективно работающих предприятий и учреждений и передачу направлений их работы на принципы муниципально-частного партнерства.** Отказ от выполнения муниципальными предприятиями и учреждениями несвойственных и незакрепленных законодательством функций. (Пример: при создании ООО «Производственный трест банно-прачечного хозяйства» его активы, переданные муниципалитетом, оценивались в пределах одного миллиарда рублей. На сегодня после «эффективной» работы его активы не дотягивают до 400 миллионов).

■ **Четкая координация работы городских властей с руководством Удмуртской Республики для участия муниципалитета в федеральных, республиканских программах и грантах.** Организация совместной работы с «Корпорацией Развития Удмуртской Республики» для продвижения на рынке предприятий и организаций, расположенных на территории города Ижевска.

Предлагаемые мероприятия рассчитаны на два года. Однако, считаю, что они могут существенно изменить в лучшую сторону экономическую ситуацию в городе, реформируют на эффективную работу не только структурные подразделения Администрации, но и муниципальные предприятия и учреждения.

Предлагаемые изменения в структуре Администрации города Ижевска

Структурные подразделения Администрации города Ижевска

Для оперативного и качественного улучшения работы сократить количество структурных подразделений Администрации города Ижевска с 39 до 19.

- **Управление по развитию Индустриального района**
(передаются функции Администрации Индустриального района)
- **Управление по развитию Октябрьского района**
(передаются функции Администрации Октябрьского района)
- **Управление по развитию Первомайского района**
(передаются функции Администрации Первомайского района)
- **Управление по развитию Устиновского района**
(передаются функции Администрации Устиновского района)
- **Управление по развитию Ленинского района**
(передаются функции Администрации Ленинского района)
- **Управление экономики, финансов и инвестиционного развития города**
(передаются функции действующих на сегодня управлений: финансов, экономики и развития города, муниципального заказа, инвестиционного развития города и проектной деятельности)
- **Контрольно–ревизионное управление**
(передаются функции действующих на сегодня управлений: часть полномочий от управления финансов, управления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд и исполнения муниципальных правовых актов)
- **Управление имущественных отношений**
(передаются функции действующих на сегодня управлений: имущественных отношений, муниципального жилья, по наружной рекламе и информации, земельных ресурсов и землеустройства)
- **Главное управление архитектуры и градостроительства**
(передаются функции действующих на сегодня управлений: архитектуры и градостроительства, природных ресурсов и охраны окружающей среды)

■ **Управление жилищно-коммунального хозяйства**

(передаются функции действующих на сегодня управлений: жилищно-коммунального хозяйства, строительства, благоустройства и транспорта)

■ **Управление организационной работы**

(передаются функции действующих на сегодня управлений: организационной работы, кадровой политики, документационного обеспечения и обращений граждан, по информатизации, по мобилизационной работе и режиму секретности, материально-технического обеспечения, бухгалтерского учета, отчетности, бюджетного планирования и анализа, международных, региональных связей и протокола)

■ **Управление гражданской защиты**

■ **Управление ЗАГС**

■ **Управление по социальной поддержке населения, делам семьи, материнства и детства**

■ **Управление образования**

(передаются функции действующих на сегодня управлений: образования, дошкольного образования и воспитания)

■ **Управление по культуре, делам молодежи, физической культуре и спорту**

(передаются функции действующих на сегодня управлений: по культуре, физической культуре и спорту, по делам молодежи)

■ **Правовое управление**

■ **Управление по делам архивов**

■ **Информационно-аналитическое управление**

Ликвидируется управление муниципальной милиции, ее полномочия передаются в создаваемое управление имущественных отношений.

Структура Администрации

■ Глава города

- Управление экономики, финансов и инвестиционного развития города
- Контрольно–ревизионное управление
- Информационно-аналитическое управление

■ 1-й заместитель – руководитель аппарата Администрации города

- Управление организационной работы
- Правовое управление
- Управление по развитию Индустриального района
- Управление по развитию Октябрьского района
- Управление по развитию Первомайского района
- Управление по развитию Устиновского района
- Управление по развитию Ленинского района

■ Заместитель Главы Администрации по вопросам ЖКХ

- Управление жилищно-коммунального хозяйства
- Управление имущественных отношений
- Главное управление архитектуры и градостроительства

■ Заместитель Главы Администрации по социальной политике

- Управление по социальной поддержке населения, делам семьи, материнства и детства
- Управление по культуре, делам молодежи, физической культуре и спорту
- Управление образования
- Управление ЗАГС
- Управление гражданской защиты
- Управление по делам архивов

Предлагаемые изменения в структуре городской Думы города Ижевска

- Сократить количество работающих в управлениях городской Думы муниципальных служащих с 31 сотрудника до 16 человек. При этом закрепить за каждой комиссией городской Думы одного помощника с предоставлением для работы каждой комиссии отдельного кабинета.

Предлагаемые изменения позволят оптимизировать структуру управления города и позволят оперативно принимать принципиально важные решения. Кроме этого, предлагается сократить количество помещений, зданий, в которых находятся структурные подразделения города (сегодня они располагаются в 22 зданиях).