

ПРОГРАММА

действий в качестве Главы МО «Город Ижевск» Удмуртской Республики
кандидата на должность Альчикова Романа Владимировича

До недавнего времени состояние социально-экономического развития Ижевска характеризовалось определённой стагнацией в общественной, экономической и политической жизни. С приходом в Удмуртию новой команды изменились подходы к решению давно назревших, но не разрешаемых годами проблем. Сохранение и усиление этой динамики должна обеспечить моя программа действий.

При подготовке программы я исходил, из понимания закономерностей современного экономического развития, из учёта положения города Ижевска и Удмуртии в целом на карте экономики России и мира, из осознания того, что программа может быть реалистичной только в том случае, если экономические интересы бизнес- и политической элиты Ижевска будут соответствовать направлениям работы по этой программе. Безусловно, с опорой на трудящийся народ в соответствии с общепринятым пониманием принципов социальной справедливости и правды, а также в интересах производственной сферы.

В настоящее время наша страна и общество столкнулась с очень серьёзными внешними и внутренними вызовами, которые объективно вынуждают к изменениям во многих сферах нашей жизни, которые назревали, но не решались годами и десятилетиями, а в настоящий момент представляют серьёзную угрозу благополучию государства и, соответственно, всему обществу и народу. Выигрывает тот, кто синхронизирует темп изменений с темпом приспособлений к изменениям. В связи с этим Президентом РФ был принят т.н. «майский» указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», поставившим перед Правительством амбициозные цели и задачи, решению которых каждый чиновник, каждый представитель власти, на каком бы уровне он не находился, каждый представитель политической или бизнес-элиты, да и каждый заботящийся о благе Отечества, должен отдать все свои силы, знания и умения. Наша страна является страной первого лица, от политической воли и решений которого зависит без преувеличения судьба страны, а недавние выборы наглядно показали, кому доверяет наш народ и на кого возлагает свои надежды. А Президент поставил цель осуществить рывок. Поэтому я свою программу назвал Стратегией прорыва, цель которой опережающее развитие во всех сферах жизни города. Первоочередные шаги по её исполнению изложены в представленных ниже 4-х блоках:

1. Немедленное включение в работу по подготовке к исполнению «майского» указа Президента РФ. 2. Обеспечение эффективности работы всех звеньев муниципальной власти города и обеспечение эффективного взаимодействия с республиканскими органами власти и управления. 3. Экономическая основа. 4. Эффективная работа городского хозяйства, в особенности в сфере ЖКХ, благоустройства и дорожного хозяйства.

1. Немедленное включение в работу по подготовке к исполнению «майского» указа Президента РФ.

Уже сейчас в указе чётко определены направления, по которым будут приняты приоритетные национальные проекты, и указаны целевые ориентиры. Это:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жильё и городская среда;
- экология;

- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

Не вызывает сомнений тот факт, что к выполнению этих ПНП, которые должны быть разработаны Правительством РФ к 01.10.2018 года будут привлечены все органы власти и управления всех уровней: федеральные, региональные, муниципальные. Ижевск, как столица республики, как город, в котором проживает 40 % её населения, и который заключает в себе до 80 % её экономического потенциала, должен быть готов к выполнению тех задач, которые будут поручены и достижению которых будет уделяться повышенное внимание со стороны федеральных и республиканских властей. В связи с этим важно уже сейчас начать закрепление ответственных лиц и подготовку команды под выполнение этих задач, уже сейчас необходимо определить внутренние резервы роста по тем или иным направлениям развития, выделенных в указе, и уже сейчас необходимо найти «болевые» точки, которые способны тормозить развитие и, соответственно, принимать меры по недопущению развития негативного сценария. От реализации положений Указа будет зависеть оценка эффективности работы муниципалитета в глазах республиканских и федеральных органов власти, но, самое главное, это рост качества жизни и благополучие его жителей. Решению этой задачи должна способствовать реализация второго блока моей программы.

2. Обеспечение эффективности работы всех звеньев муниципальной власти города и обеспечение эффективного взаимодействия с республиканскими органами власти и управления

Неэффективная организация управления плодит технoструктуру и коррупцию, которая разлагает все сферы жизнедеятельности общества. А эффективность управления в быстро меняющемся мире является вопросом выживаемости и конкурентоспособности и это в полной мере относится к муниципальной службе, так как сейчас требуется не только механическое исполнение инструкций, но творческое переосмысление проблем проактивности и изменения ментальности в целях повышения уровня и качества жизни, необходимо быть результативным, организованным, проактивным и предприимчивым, быть интегратором. Высокий темп работы, готовность к новому, желание учиться и учить, желание управлять изменениями-требования к каждому муниципальному служащему от Главы до специалиста 1 разряда. Истинная концепция управления эффективностью работы связана с созданием единого видения целей и задач муниципалитета для того, чтобы каждый сотрудник понимал и сознавал свою роль в их достижении; тем самым становится возможно управлять и повышать эффективность работы как отдельных лиц, так и муниципального образования в целом.

При всей сложности определения вклада каждого служащего в результат работы муниципалитета, которым является рост социально-экономического развития, эту работу необходимо начать проводить с определения и постановки целей для всех структурных подразделений и связанных предприятий Администрации города, сведя всю совокупность должностных обязанностей каждого сотрудника к четким измеримым показателям для объективной оценки его деятельности.

Необходимо повсеместное внедрение цифровых технологий, которые должны обеспечить улучшение управления и повышение скорости принятия решений. Новые технологии уже стали частью повседневной жизнью, нельзя отставать, нужно внедрять и ис-

пользовать предоставляемые возможности. Необходима активная организация и внедрение проектного подхода в деятельности ОМСУ в целях решения проблем неэффективного использования ресурсов, затягивания сроков и неэффективного межведомственного взаимодействия, а также повышения эффективности и результативности деятельности ОМСУ

Работа должна строиться на планировании деятельности каждого сотрудника и каждого подразделения, и на личной ответственности за достижение плановых показателей, с обязательным и строгим контролем исполнения плана, во избежание «замыливания глаза» и упущения из вида целей развития за ежедневной, но составляющей львиную долю работы муниципального служащего рутинной. Выполнение 21 муниципальной программы, являющихся среднесрочной целью, должно обеспечиваться выполнением чётких оперативных планов каждого подразделения, что позволит отладить механизм взаимодействия и обеспечит принцип комплексного решения задач, стоящих перед Администрацией. Только такой подход обеспечит дисциплину и мониторинг достижения плановых показателей, заложенных как уже в принятой Стратегии социально-экономического развития города, так и тех целей и задач, которые будут поставлены в ходе реализации «майского» указа федеральными и республиканскими властями.

В связи с вышесказанным, эффективному взаимодействию с республиканскими властями должно быть уделено приоритетное внимание. Общероссийским трендом является работа в одной команде муниципальных и региональных властей и этому есть объективное объяснение. Автономия муниципалитетов, провозглашённая Конституцией РФ и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», на практике труднореализуема и часто входит в противоречие с устоявшимися обычаями и традициями и со сложившейся практикой. Бюджетное взаимодействие регионалов и муниципалов ставят последних в зависимое положение, что необходимо учитывать. Тесный рабочий контакт и взаимопонимание между МО и республикой - залог успеха в решении и городских проблем, и в достижении показателей эффективности деятельности республики. Необходимость концентрации совместных усилий на прорывных направлениях диктует жизнь. Тем самым могут быть найдены возможности оптимизации структуры за счёт централизации и устранения дублирования функций. Так, уже сейчас необходимо оценить эффективность работы Управления инвестиционной деятельностью города и определить действительную необходимость наличия данного структурного подразделения в Администрации города при наличии в ней ещё и Управления экономики и развития города. Я понимаю, что мои слова звучат как покушение на «священную корову», однако, с учётом активной работы по инвестиционной деятельности Правительства республики, необходимо провести анализ и консультации с курирующим данную область вице-премьером, а Управление экономики и развития города вполне может и обязано справляться с теми функциями, которые возложены на Управление инвестиционной деятельности.

Произошёл существенный сдвиг в ожиданиях и нормах. Власть должна быть максимально открытой и прозрачной, доступной буквально для каждого, поэтому работа с населением, с их обращениями и запросами, глубокое изучение их потребностей - главный приоритет. Несомненно также то, что эффективность работы оценивается общественным мнением, поэтому нацеленность работы каждого сотрудника Администрации на работу с населением, быстрое и результативное реагирование на каждый сигнал, на каждое обращение жителей города, анализ критики в адрес представителей муниципальной власти, должно быть в приоритете, а доверие населения - главная цель. Только постоянный и тесный контакт, диалог с жителями позволит доступно донести свою точку зрения и разъяснить цели и задачи, которые выполняются теми или иными действиями власти. Вместе с тем необходимо учесть, что постоянные дебаты, анализы и рассмотрения с различных точек зрения не ведут ни к чему, кроме бездействия. Поэтому важно найти баланс между учётом мнения населения и эффективным и оперативным принятием управленческих решений. Один из факторов успеха - вовлеченность в работу активной части населения. Максимально широкое вовлечение населения в решение вопросов местного значе-

ния является основой возврата доверия к местной власти. А доверие к власти- это, в конечном итоге- стабильный рост, без которого невозможно развитие.

Особенно важно уделить внимание изучению и тиражированию лучших практик, которые в большом количестве присутствуют и в Удмуртии и в других регионах России. Эти мероприятия недорогостоящие, но дают огромный положительный эффект. Не надо изобретать велосипед там, где уже всё придумано, отлажено и внедрено в практику.

В каждом коллективе, под каждую задачу, как правило, собирается профессиональная, знающая своё дело команда, сплотить, мотивировать и направить в правильном направлении которую, я вижу своей сверхзадачей, так как результат в деле управления таким огромным хозяйством, как город, зависит от каждого члена команды.

3. Экономическая основа.

Все понимают, что благие пожелания, не обеспеченные финансированием, так и остаются лишь пожеланиями. Следовательно, чтобы исполнять имеющиеся перед населением обязательства, необходима сильная экономика, а чтобы воплощать в жизнь амбициозные и значимые проекты- нужна очень сильная экономика. Но как известно- проблемой всех муниципалитетов, и Ижевск здесь, к сожалению, не исключение- это низкие доходы бюджета при большом объёме социальных обязательств, исполнение которых обязательно при любых обстоятельствах. Основной вопрос для любого руководителя города, кем бы он ни был, это поиск доходов и борьба с неэффективными расходами. Таким образом, повышение качества и эффективности управления обеспечит целенаправленную и результативную работу по приросту налоговой базы.

Работа над инвестиционной привлекательностью города, тесный контакт с госмонополиями, взаимодействие с крупными налогоплательщиками, федеральными министерствами должна строиться в одной парадигме развития с республиканскими органами власти, без эффективного взаимодействия с которыми достижение необходимых результатов практически невозможно. Вместе с тем, режим наибольшего благоприятствования бизнесу, должен быть штатным. Что это значит на практике? На практике это значит переход на технологию стратегического и индикативного планирования. Первое указывает перспективные направления развития экономики, второе даёт ориентиры деятельности органам власти по созданию условий для наращивания инвестиционной активности в целях роста производства для повышения уровня жизни населения. Индикативное планирование невозможно без механизма личной ответственности, но только такая ответственность может обеспечить стратегию опережающего развития. При этом под инвестициями я понимаю не грабительскую приватизацию, а рост капиталовложений под взаимные обязательства бизнеса и власти. Главным в работе с инвестициями, мне видится, опора на внутренние источники и точки роста, стимулирование внутренних инвестиций. Учитывая уникальный индустриальный потенциал города, наличие крупных промышленных предприятий- это не является химерой. При таком подходе, не бизнес будет бегать за чиновниками, а ровно наоборот.

В этом ключе должен выстраиваться диалог с бизнесом, предлагаться к реализации проекты муниципально- частного партнёрства там, где это возможно. Это направление уже заслужило свою репутацию и необходимо в кратчайшие сроки реализовать показательные проекты, чтобы тиражировать успех и привлечь бизнес.

Вместе с работой, направленной на прирост налоговой базы, должны совершенствоваться механизмы администрирования и, соответственно, обеспечение собираемости традиционных видов налоговых поступлений муниципалитетов- налог на доходы физических лиц, на имущество и на землю.

Не менее важным направлением является инвентаризация муниципального имущества. Каждый объект должен быть или вовлечён в хозяйственный оборот или, где это необходимо, списан, чтобы не давить на бюджет налогами и затратами на содержание. Задача

максимум- не должно быть неиспользуемого или неэффективно используемого имущества на балансе города.

Важным направлением обеспечения экономического фундамента- постоянный поиск внутренних резервов роста производительности труда и ресурсосбережение. Сэкономил- считай заработал. Не должно быть безучётного потребления ресурсов бюджетными организациями, учреждениями и предприятиями.

4. Городское хозяйство, ЖКХ, благоустройство, дороги.

Город- это огромный организм, живущий по очень сложным, но в то же время весьма логичным законам. Тем более город, несущий столичные функции. Люди, обычные простые люди, живущие в городе, должны быть и являются главными бенефициарами того комфорта и удобств, которые предоставляет город. Городское хозяйство, ЖКХ, благоустройство города, дороги и транспорт- это то, с чем сталкивается каждый житель города ежедневно и ежечасно, без исключений. И именно по тому, как обстоят дела в этих сферах, человек делает вывод об эффективности власти и ориентированности её на народ и его нужды.

Благоустройство города, содержание его в чистоте, озеленение летом и уборка снега зимой- это вопрос ежедневного рутинного контроля со стороны Администраций районов города. Исполнение обязанностей муниципалитетом по благоустройству города даёт полное право на применение санкций к нерадивым жителям, нарушающим Правила благоустройства. Власть не должна быть жестокой, но она не имеет права быть беззубой.

Сфера ЖКХ- очень болезненная сфера для каждого жителя, так как рост тарифов за коммунальные ресурсы и жилищные услуги больно бьют жителей по их кошельку. Соответственно, те деньги, которые собраны с населения, должны быть максимально эффективно освоены на их благополучное и комфортное проживание. Вместе с тем, огромное значение имеет безаварийная работа коммунальных служб, которая может быть обеспечена только при наличии финансирования. В связи с этим, с другой стороны, необходима максимальная прозрачность и тесная работа с населением в целях обеспечения 100-% собираемости за ЖКУ. К слову, в соседнем Татарстане собираемость за ЖКУ с населения практически соответствует этому параметру.

Важно обеспечить постоянный контакт с ресурсоснабжающими организациями, особенно с УКС. При этом этот контакт должен обеспечивать как выполнение условий концессионного соглашения, так и помощь при решении проблемных вопросов.

Проблема городских дорог уже стала притчей во языцах, а критика власти за качество дорог накаляет градус общественного недовольства до точки кипения. Предпринимаемые Правительством УР меры для решения этой проблемы достойны самых высоких похвал и включение в совместную работу должно обеспечить достойные результаты.

Город Ижевск должен быть участником всех программ, нацеленных на создание комфортной среды, благоустройство и создание привлекательных общественных пространств. Город должен быть живым.

Организация выполнения вышеуказанных положений программы в дальнейшем должна способствовать постановке глобальных и амбициозных задач, таких как, напр. продление ул. 10 лет Октября до гор. Металлургов и др. В условиях же кризиса приходится рассчитывать только на собственные силы, поэтому поиск внутренних источников роста, повышение эффективности и производительности всех звеньев управленческих структур, нацеленных на всемерную поддержку реальных производителей и тех субъектов предпринимательства, которые обеспечивают реальную добавленную стоимость- является залогом процветания и реальной альтернативой экстенсивному пути существования территории. Важно услышать и воплотить в жизнь запрос общества: развитие, справедливость, достоинство, достаток.

Р.В. Альчиков