

**Программа
устойчивого инновационного развития
муниципального образования
«город Ижевск»**

кандидата на должность Главы муниципального образования «Город Ижевск»
Ялунина Алексея Владимировича.

**«Мы по праву должны оценивать те изменения,
которые происходят, и те возможности, которые у нас есть»
А.В. Бречалов**

Цель: «осуществить прорыв в социальном экономическом развитии города Ижевска».

Главная задача: Повышение конкурентоспособности исполнительной власти органов местного самоуправления (ОМС) и городской экономики на период 2018-2023 года.

Для достижения поставленной цели имеются все основания:

- город **Ижевск** - столица Удмуртской Республики, город «возможностей», экономический центр Республики, основой которого является крупный промышленный бизнес;

- поддержка Президентом Российской Федерации В.В. Путиным решения проблемы «ветхого жилья» и строительства доступного жилья и объектов социальной сферы;

- наличие одобренной Решением Ижевской городской Думой от 14.04.2016 года № 150 Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Ижевск» на период до 2025 года.

Потенциал города

Общественное объединение труда множества людей и коллективов реально проявилось в Ижевске с момента основания в 1760 году предприятия «Ижевский железодельный завод», в 1807 году «Второе рождение» при основании оружейного производства, третьего в России после Тульского и Сестрорецкого. С развитием промышленности на рубеже 19-20 веков Ижевск перешел в разряд промышленных центров Урала. «21» февраля 1918 года поселок Ижевский завод получил статус города. В советское время на территории города создаются крупные промышленные предприятия, составляющие и на сегодняшний день основу городскому развитию - костяк Ижевской индустрии, в основе своем имеющие специализацию по выпуску продукции оборонного назначения. Мировую известность городу дал легендарный оружейник М.Т. Калашников. В настоящее время Ижевск это современный город с развитой инфраструктурой, имеющий многоотраслевую структуру экономики, входит в двадцатку крупнейших городов Российской Федерации.

Программа создавалась с учетом тезисов, изложенных в Послании Президента РФ Путина В.В. Федеральному Собранию от 01.03.2018 года, в котором он отметил «все мы вместе должны почувствовать и понять какие Вызовы стоят перед нами», а так же «скорость технологических изменений нарастает стремительно. Тот, кто использует эту технологическую волну, вырвется вперед».



Пути и средства достижения устойчивого инновационного развития города Ижевска

1. Административная реформа

Причины, препятствующие осуществлению устойчивого инновационного развития города, в области административного управления, к настоящему времени **не устранены**:

- не соответствуют современным требованиям принципы построения и структура Администрации города;
- непонимание властными чиновниками и работниками аппарата стремительно меняющейся текущей ситуации;
- существующий характер взаимоотношений местной власти с бизнесом и городским сообществом, не соответствующий текущим реалиям;
- отсутствие Концепции прорывного развития муниципального образования и качественно нового управления социально-экономическими процессами и экономикой города.

План действий

1) Администрация города должна являться **генератором** устойчивого инновационного развития города Ижевска и должна осуществлять деятельность на следующих принципах:

- система управления общественно значимых дел должна быть построена на профессиональной основе;
- необходимо руководствоваться принципом «Единство целей» и «Создание ненапряженной системы отношений» между местной властью с бизнесом и городским сообществом;
- структура управления Администрации города должна обеспечивать переход на проектное управление;
- принцип систематического контроля за деятельностью руководителей и специалистов Аппарата, в том числе проведения Главой Администрации интервьюирования (собеседования) с руководителями подразделений и ведущими специалистами, для определения текущих и стратегических проблем и путей их разрешения;
- подготовка резерва кадров, обеспечение их профессионального роста.

2) Взаимоотношение Администрации города с бизнес-сообществом должны выстраиваться на основе государственно-частного партнерства (ГЧП), «матричной» модели управления по бизнес - линиям с Крупным, Средним и Малым бизнесом:

- с предприятиями Крупного бизнеса - на основе Общественного договора (Соглашения) в рамках прорывного социально-экономического развития муниципального образования «Город Ижевск»;
- с предприятиями Среднего бизнеса – через их кооперацию для вхождения в кластеры рыночных секторов макрорегиона ПФО и продвижение на российском и международных рынках;
- с предприятиями Малого бизнеса – через создание дополнительных механизмов для развития малого бизнеса, согласно Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3) Взаимоотношения Администрации города с городским сообществом (населением):

- осуществление принципа «максимальной открытости», постоянный диалог с

гражданами, мотивация своих действий;

- проведение городских активностей, ежегодно с Отчетом о выполнении утвержденных планов (мероприятий), положение дел и задачи, способы их решения в будущем»;

- решение «текущих проблем» социально – экономического развития города, используя, в том числе, но не исключительно, бесструктурное управление, когда работают прямые и обратные связи обмена информацией.

2. Прорывное технологическое развитие города Ижевска

Положение дел:

Ижевск имеет многоотраслевую структуру экономики города, в которой ведущее место занимают предприятия промышленного комплекса по специализации - обрабатывающие производства. Все предприятия промышленного производства имеют административную самостоятельность в хозяйственной деятельности.

Бывший Глава города в отчетном докладе за 2017 год отметил, что в целом по городу Ижевску за 2017 год объем промышленного производства на фоне высоких показателей 2016 года (рост в 1,4 раза по сравнению с 2015 годом) уменьшился и составил 182,0 млрд. руб.

Учитывая тот факт, что вторым по численности, объему услуг во внутреннем валовом продукте (ВВП) города Ижевска, после предприятий крупного бизнеса, является «муниципальное хозяйство», как совокупность муниципальных предприятий, учреждений и организаций, предлагается осуществить модернизацию инфраструктуры, объектов социальной сферы, в том числе в целях выполнения жилищной программы «доступное жилье (реновация)».

Решение вопросов по участию Ижевска в программе «доступное жилье (реновация)» позволит решить значительный перечень экономических вопросов и выполнить указы Президента РФ Путина В.В., которые были даны им при посещении Ижевска в июне 2017 года, по переселению/расселению из аварийного жилья, причем не только из так называемых «хрущевок», но и из «бараков», которые в значительном количестве имеются в городе Ижевске.

По предварительным оценкам реновации (только в Ижевске) подлежит порядка 3,5 миллионов квадратных метров жилья (около 65 тыс. квартир), в которых проживает ориентировочно 150 тыс. человек.

Ориентировочно должно быть построено порядка 6 млн. кв.м жилья на территориях, подлежащих реновации, и 2,5 млн. кв. метров за счет дальнейшего развития города Ижевска. Предварительный срок реализации проекта рассчитан на 18 лет, с 2019 по 2037 гг.

Предлагаем Администрации города инициировать разработку (корректировку) и реализацию Проекта «Реновация города Ижевска», в т.ч.: формирование правовой основы реализации проекта, обеспечение информационной поддержки проекта, планирование перечня объектов и территорий, подлежащих реновации и развитию, проектирование и технико-экономическое обоснование, организация исполнения, технико-технологические решения.

3. Прорывное социально – экономическое развитие города Ижевска

В Стратегии социально-экономического развития города Ижевска до 2025 года определены стратегические цели и задачи развития города по соответствующей модели: переход к экономике инноваций; обеспечение социального благополучия; соответствия высоким стандартам качества городской среды.

Комплексный анализ текущего положения Ижевска в разрезе ключевых направлений

Стратегии выявил сохранение социальной и экономической стабильности.

Но сегодня Президентом России В.В. Путиным ставится задача решения ключевых вопросов прорывного развития.

Предлагаем внести дополнения (изменения) в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Город Ижевск» на период 2018-2025 годы с целью реализации «проактивного» сценария Стратегии, во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе по направлениям:

- демографическая ситуация, трудовые ресурсы, занятость;
- промышленное производство и сфера обслуживания;
- социальная сфера;
- градостроение и архитектура города;
- сфера ЖКХ, жилищный фонд;
- сфера ЖКХ, коммунальное хозяйство.

4. Создание макрорегиона «МОСТ», как пилотный проект

Администрация города на основе стратегии пространственного развития РФ, а также в соответствии с Указом Президента № 13 от 16 января 2017 года «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», инициирует реализацию пилотного проекта - создание макрорегиона «МОСТ»:

- в рамках Указа Президента РФ от 16.01.2017 года № 13, развивает сотрудничество между агломерациями Ижевска, Перми и Уфы;
- создает кластеры (семь-девять) в рамках совместного сотрудничества:
 - транспортно-логистического;
 - промышленного: «материалы, оборудование, строительные технологии»;
 - межрегионального кластера развития производства гражданской продукции на предприятиях ВПК;
 - кластера цифровых-информационных технологий;
 - кластера образования и культуры.

Администрация города Ижевска совместно с руководством Удмуртской Республики подготавливает предложения с целью выхода на Федеральные органы власти с инициативой по реализации пилотного проекта создания «Макрорегиона МОСТ».

5. Правовые и финансовые механизмы

Правовые механизмы

Для достижения целей и задач Стратегии социально-экономического развития города Ижевска на период до 2025 года Администрацией города было предложено использовать программный принцип управления.

На территории города Ижевска было запланировано реализация 25-ти программ и проектов.

Предлагаем актуализировать Перечень целевых Программ, реализация которых обеспечит «проактивный» сценарий Стратегии развития города Ижевска в соответствии с Указами и другими актами Президента РФ, а также решениями органов государственной власти Удмуртской Республики и города Ижевска:

- Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 года;
- Указ Президента РФ от 16.01.2017 года № 13;

- Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Решение Госсовета по вопросу развития конкуренции, выступление Главы УР А.В. Бречалова;
- Стратегия социально-экономического развития МО «Город Ижевск» на период до 2025 года, одобренной Решением Ижевской городской Думой от 14.04.2016 года № 150.

Финансовые механизмы реализации Программы

В настоящее время финансовая и бюджетная система города Ижевска отражает наличие существенных ограничений в процессе планирования в средней и долгосрочной перспективе.

В существующих условиях обостряются риски в обеспечении финансовой устойчивости бюджета города Ижевск, связанные с увеличением объема долговых обязательств. По состоянию на 01 января 2018 года объем муниципального долга города Ижевска составил 5 млрд. 143,6 млн. рублей. По итогам 2017 года бюджет города Ижевска по собственным доходам составил 4 млрд. 947 млн. рублей, т.е. соотношение объема муниципального долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений – более 100%. Затраты муниципального бюджета на обслуживание долга на 2018 год запланированы в размере 450 млн. рублей.

Предлагаем оптимизированный финансовый механизм реализации настоящей Программы по следующим направлениям:

- определение финансовой политики по доходам и расходам бюджета текущего содержания и развития город Ижевска;
- разработка муниципальных программ и инвестиционных проектов для финансирования во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- привлечение частных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП) отечественных и зарубежных партнеров, участвующих в реализации проектов на территории города Ижевска (якорные проекты; концессионные соглашения);
- участие в финансировании государственными корпорациями и акционерными обществами, имеющими свои предприятия на территории города, отдельных проектов развития Ижевска, включая социально-ориентированных и спортивных проектов;
- финансирование из создаваемых Фондов отдельных направлений социально-экономического развития города, в том числе: накопительно-ипотечное финансирование строительства жилья (реновации) в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Настоящую Программу хотелось бы завершить словами Владимира Владимировича Путина на совещании с новым составом Правительства Российской Федерации:

... «необходимо проявлять инициативу, находить нестандартные подходы, утверждать современный стиль управления».

кандидат на должность
Главы муниципального образования «Город Ижевск»
Ялунин Алексей Владимирович