

Концепция развития города Ижевск на 2018-2025 годы «Развитие Человека – Развитие Города!»

Автор: М.П. Черемных, к.п.н., директор АМОУ «Гуманитарный лицей»,
кандидат на пост Главы города Ижевска.

Преамбула

Настоящая Концепция развития города Ижевск на 2018-2025 годы (далее – Концепция) разработана при участии экспертов из России, США и Австралии, имевших в разные годы отношение и имеющих сейчас интерес к обсуждению проблем и стратегических перспектив Ижевска¹, а также на основе анализа результатов целого ряда проектов и программ, связанных со стратегией Ижевска и реализованных в период с 1995 г. по 2018 г. под непосредственным руководством автора Концепции, в том числе:

1. Фестиваль инновационных образовательных проектов и программ «Образование – вклад в будущее», 1995 г. (научный руководитель А.И. Адамский);
2. Стратегическая игра «Гуманитарные перспективы Города: принципы образовательной и кадровой политики», 2004 г. (научный руководитель А.А. Попов);
3. Открытый университет Программы «Культурная столица Поволжья», 2004 г. (научный консультант В.Л. Глазычев);
4. Подпрограмма «Образование» в рамках реализации Концепции стратегического развития Ижевска как интеркультурного города (Программа Совета Европы «Межкультурные города»), 2008-2011 гг. (научные консультанты Г.Г. Фирсов, А.М. Гор, М.Б. Гнедовский);
5. Ижевский молодежный форум «Новое поколение – Будущему Города», 2009 г. (научный руководитель Б.М. Островский);
6. Социологическое исследование «Ментальные карты Ижевска и их роль в формировании городской идентичности», 2009 г. (научный консультант С.Э. Зуев);
7. Ежегодная Международная научно-практическая конференция «Антропопрактики», реализуется с 2009 г. по наст. время;
8. Межрегиональный Проектный семинар «Детство и Город», 2012 г. (ведущие эксперты А.В. Прохоров, Б.Д. Эльконин);
9. «Школа Сколково в Ижевске», реализуется с 2012 г. по наст. время;
10. Стратегический семинар «Ижевск 3.0», совместно с Ассоциацией развития Города (АРГО), 2013 г. (научный консультант С.Н. Градировский).

¹ В разработке настоящей Концепции принимали участие: **Олег Вылегжанин**, директор и владелец ООО «Центр Высоких Технологий», директор филиала ООО «ЭПАМ Системз» (г. Ижевск), **Лев Горфункель**, финансовый аналитик, предприниматель (г. Мельбурн, Австралия), **Др. Сергей Жуплатов**, Медицинский Директор Глобального Отдела Клинических Исследований в диабете компании «Санофи» (Нью Джерси, г. Бриджвотер, США), **Сергей Зуев**, декан Института общественных наук РАНХиГС, ректор Московской высшей школы социальных и экономических наук, профессор, эксперт Совета Европы, член комиссии по региональному развитию при Президенте Российской Федерации (г. Москва), **Александр Попов**, ведущий научный сотрудник Федерального института развития образования, заведующий лабораторией компетентностных практик образования МГПУ, генеральный директор АНО «Открытое образование» (г. Москва), **Николай Рупасов**, эксперт в области управления городским развитием, исполнительный директор компании «Регион-Инвест» (г. Ижевск), **Олег Фомин**, эксперт в области управления городским развитием, руководитель аналитического управления ООО «Инвестиционная компания» (г. Москва), **Тигран Шмис**, старший специалист в области образования Всемирного банка, руководитель образовательных проектов (г. Москва), **Владислав Шулаев**, директор по продвижению территорий и стратегическим коммуникациям в Коммуникационном агентстве АГТ, сопредседатель комитета РАСО по брендингу и продвижению территорий, сопредседатель рабочей группы Экспертного Совета Национальной премии «Серебряный Лучник» в номинации «Развитие и продвижение территорий» (г. Москва).

I. Стратегическая «развилка» и цель развития города Ижевск

В контексте обсуждений интеркультурной стратегии Ижевска в 2009 году нами был реализован проект социологического исследования «Ментальные карты Ижевска и их роль в формировании городской идентичности» (рук. исследовательской программы - к.социол.н. Н.Ю. Рупасов). Анализируя результаты исследования, группа межрегиональных экспертов пришла к следующим выводам, актуальным для развития нашего города и по сей день:

Ключевая проблема Ижевска – отсутствие четкой стратегической перспективы. Стратегический выбор Ижевска может быть сделан, исходя из представлений о том, что есть разные типы городов по своему функционалу:

- *Города-столицы* (Москва, Лондон), которые фокусируют на себе функцию управления мировыми рынками;

- *Инновационные города* (Сиэтл, Дублин, Барселона, Лилль), которые генерируют, продуцируют, распространяют новые модели жизни и хозяйствования, и в которых высокая концентрация людей так называемого «креативного класса»;

- *Города – технологические трансферты*, стягивающие на себя мировые технологии, реализующие их у себя и транслирующие волнами обратно (Липецк – особая экономическая зона, Нью-Дели);

- *Города-провинции*, с исторически сложившейся инфраструктурой, как правило, индустриального типа, но расширенного воспроизводства и современных технологий в них практически нет. Обычно это города с традиционными ценностями, с достаточно комфортной городской средой, но при этом энергия развития в этих городах отсутствует;

- *Периферия* - умирающие или близкие к угасанию города;

- *Города-границы* (Владивосток, Благовещенск, Калининград, Челябинск). Эти города могут в себе содержать какие-то характеристики городов предыдущих типов, при этом к ним добавляется еще межкультурное, межцивилизационное совмещение или противостояние.

Ижевск на сегодняшний день, безусловно, относится к типу «города-провинции». Возможные позитивные сценарии связаны с развитием Ижевска в направлении «город – трансферт технологий», либо «инновационный город». Негативный сценарий – «периферия».

По общему мнению экспертов, Ижевску нужна стратегия, которая основывалась бы на использовании гуманитарных технологий и была направлена на развитие и капитализацию человеческого потенциала жителей города. И сфера образования может и должна сыграть ключевую роль в реализации такой стратегии.

Стратегическая цель ижевского муниципального управления на ближайшие семь лет – переход в инновационный режим всех сфер городской жизни за счёт актуализации и устойчивого развития человеческого потенциала жителей города.

II. Образование как ключевой ресурс стратегического развития города

Для того, чтобы образование/развитие жителя города стало ключевым ресурсом экономического, политического, социально-культурного, инфраструктурного и т.д. развития самого города, необходима скоординированная работа органов муниципального управления, бизнес-организаций и ассоциаций, общественных организаций и экспертных групп, направленная на развитие человеческого потенциала горожан, прежде всего, молодого поколения, формирование предпринимательских компетенций и поддержку предпринимательской деятельности людей и организаций на территории города. Под предпринимательством, в данном контексте, мы понимаем то, что Й. Шумпетер в своей «Теории экономического развития» называл особым творческим типом экономического поведения, новаторством, нахождением более эффективных способов использования ресурсов, готовностью идти на риск. Предприниматель по Шумпетеру – главный субъект экономического развития. Это хозяйствующий субъект, способный начать и вести какое-то выгодное дело, воплощающий ранее неизвестные, новые рыночные возможности в виде новых товаров, услуг, технологий и т.д.

Фактически мы утверждаем, что в логике гуманитарно-технологической стратегии развития нынешнему Ижевску необходим «**массовый тренинг**» (т.е. система скоординированных эффективных образовательных и кадровых программ), направленный на формирование таких личностных черт горожанина, как опора на собственные силы, отсутствие боязни риска, ценность собственной независимости, доверие собственной интуиции, потребность в достижении успеха, достаточно взвешенное отношение к деньгам, стремление к нововведениям. Современные образовательные и социально-культурные технологии позволяют выполнить эту работу в относительно короткие сроки!

Для решения задачи «массового тренинга предпринимательства» и последующей капитализации его результатов муниципальному управлению необходимо будет: а) иметь объектом проектирования и управления не отрасль, а всю сферу образования, включая отраслевые учреждения всех уровней подчинения, находящиеся на территории города, частные и корпоративные образовательные/кадровые организации и программы, диспетчеризацию открытых образовательных ресурсов (например, он-лайн курсов), образовательные и социокультурные проекты и т.д.; б) мыслить, проектировать и создавать само физическое и символическое пространство города как образовательное, развивающее людей; в) создать максимально благоприятные условия для регистрации и развития малого и среднего бизнеса, последовательно демонополизировать все сферы экономической, хозяйственной, социокультурной жизни города, включая отрасли ЖКХ, образования, здравоохранения, культуры, спорта и т.д.; г) выстроить каркас и управляющий центр гуманитарно-технологического развития города в форме инновационного образовательного кластера.

Инновационный образовательный кластер Ижевска – комплексная система организаций и программ образования, обучения, подготовки и развития кадров, отвечающая запросам и вызовам сегодняшнего дня и дня завтрашнего; система непрерывного развития человека, построенная на основе современных принципов и с использованием передовых методов и технологий, актуальных для Ижевска; гуманитарно-технологическая система, нацеленная на раскрытие, развитие, удержание и привлечение талантов, создающих материальные и нематериальные блага, формирующая активных горожан, содействующих устойчивому развитию и превращению Ижевска в современный процветающий город XXI века.

Примером начала создания в Ижевске территориального инновационного образовательного кластера может служить проект «SkOBKa в образовательном квартале «Культурная база», реализуемом АМОУ «Гуманитарный лицей» при участии Московского представительства Всемирного банка (Приложение 1 к Концепции).

Основным критерием оценки эффективности развития Ижевска должен стать **Индекс человеческого развития (ИЧР) / Human Development Index (HDI)** - комбинированный показатель, характеризующий развитие человека в странах и регионах мира. ИЧР (до 2013 г. – ИРЧП, Индекс развития человеческого потенциала) ежегодно рассчитывается экспертами Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) совместно с группой независимых международных экспертов. Он измеряет достижения стран с точки зрения состояния здоровья, получения образования и фактического дохода её граждан. По результатам оценочных данных 2015 года (список опубликован 21 марта 2017 года) Россия занимает по ИЧР 49 место из 188 стран мира.

III. Развитие Ижевска в логике приспособления городов к вызовам Новой промышленной революции

Россия в своей истории испытала, по крайней мере, две волны «догоняющей индустриализации». Обе эти волны - и хронологически и структурно - приходятся на периоды смены логики промышленных революций и перехода от одного большого цикла развития к другому. Сегодня мы опять находимся на переходе - на этот раз от II-й к III-й или Новой промышленной революции (далее – НПР). В основе складывающейся платформы

технологий НПП лежат 3 технологических коридора: а) всё «в цифре», б) новые материалы, в) «умные» системы управления. Для уровня стратегического управления развитием современных городов это значит ответить на следующие вызовы:

1. Субъектами развития городов являются городские сообщества. Необходимо формировать городские сообщества и актуализировать их энергию;

2. В городских сообществах ключевыми позиционерами являются местные предприниматели. Необходимо договориться с существующими о взаимодействии и одновременно формировать новые поколения предпринимателей;

3. Рамка для взаимодействия администрации, городских сообществ и предпринимателей – заработок на снижении стоимости традиционного пакета услуг и уменьшении расходов домохозяйств на жизнеобеспечение;

4. Необходимо сконцентрироваться на вовлечении новых ценностей, образов жизни, видов деятельности и услуг, соответствующих этим ценностям, в старые практики, в том числе, в старые инфраструктуры (например, размещать высокотехнологичные центры в бывших заводских корпусах);

5. Важно проанализировать современные мировые стандарты «зеленых», «умных» городов (стандарты ISO), на их основе принять собственный городской Стандарт зелёного умного устойчивого города и использовать его для разработки и оценки проектов и программ;

6. В направлении цифровой трансформации города – «умной» городской инфраструктуры («умные» энергия, транспорт, здания, технологии, горожане, власть, медицина и т.д.) - необходимо предусмотреть места и условия появления гринфилдов (новых предприятий, стартапов) в этих областях;

7. Предстоит сделать максимально «умной» систему управления городом, например, создать единый «умный» центр управления, как в Экогороде Тяньцзинь – совместном проекте Китая и Сингапура.

Если Ижевск пройдет эти пункты последовательно, появятся позиции в системе разделения труда, которых ранее не было: сити-тьютор, технолог гостеприимства, специалист по чистому воздуху, управляющий водными ресурсами, ландшафт-менеджер и т.п. Подробнее – в презентации «Современные модели управления городом. Предложения в Концепцию развития города Ижевск» (Приложение 2 к Концепции).

Управление Ижевском в логике ответов на вызовы НПП не является чем-то новым – огромный опыт и стратегическое видение, искреннее стремление сделать наш город современным и процветающим были свойственны градоначальникам Ижевска, начиная с 1990-х годов. В разные годы Ижевск был флагманом местного самоуправления для всей России, первым избрав мэра и одним из первых приняв свой Устав, участником проекта ВОЗ «Здоровые города», участником движения «Города-побратимы» и членом Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (Мэр А.И. Салтыков), здесь реализовывалась стратегия «Город для людей» и запустились проекты «Ижевск – цветущий город», «Ижевский дворик», Ижевск стал на год Культурной столицей Поволжья и вошёл в Программу Совета Европы «Межкультурные города» (Глава города В.В. Балакин), в Ижевске родилась Национальная инициатива «Живые города», прошли первые Всероссийские Форумы и была создана Хартия Живых Городов, сложилась система выделения грантов одарённым детям из муниципального бюджета (Глава города А.А. Ушаков), стали появляться различные площадки проектирования муниципальных пространств, был налажен постоянный диалог муниципальной власти с общественными экспертными группами, например, с Ассоциацией развития Города (АРГО), была реализована программа «Светлый город» (Глава Администрации Ижевска Д.В. Агашин).

Эти достижения предыдущих градоначальников могут и должны стать фундаментом реализации и настоящей Концепции, и всей стратегии Ижевска на ближайшие десятилетия.

IV. Первоочередные направления стратегического развития Ижевска до 2025 г.

И Россия, и Удмуртия, и Ижевск вступили в новый этап. Чтобы выдержать темп и новые критерии эффективности современного города, Ижевску нужно, удерживая достигнутые рубежи, вводить в действие стратегические резервы. Вот некоторые из них:

- **Активизация молодых поколений, включая школьников и студентов** – через соответствующие форматы и мероприятия: экологические программы, помощь в организации стартапов и в открытии своего бизнеса, настоящее волонтерство, обучение старших и младших поколений цифровой, правовой и финансовой грамотности, организация «массового тренинга» для всех старшеклассников и студентов, направленного на формирование предпринимательских компетенций;

- **Задействование доступных образовательных ресурсов в интересах развития города** - широкой образовательной сети ВУЗов и НИИ, расположенных на территории города, для внедрения наиболее перспективных разработок в инновационные проекты в области медицины, экологии, «умной» инфраструктуры, развития малого и среднего бизнеса, конкурентоспособного рынка изобретений и технологий и т.д.;

- **Вовлечение энергии горожан в соуправление, современный контроль и «расшивку» узких мест.** Система «Активный гражданин», как в Москве, городские сайты и сетевые сервисы по борьбе с незаконными свалками и некачественными дорожным полотном, интерактивный выбор первоочередности ремонта улиц и т.д.;

- **Проектная грамотность.** Повышение проектной компетентности горожан, в том числе, и в аппарате мэрии, и в муниципальных организациях, помощь в осуществлении фандрайзинговой деятельности;

- **Цифровая экономика – цифровой кластер – цифровой Город.** Программа, реализуемая IT-компаниями с привлечением технически одарённых молодых людей;

- **Благоустройство зеленых зон** - парков, скверов, прогулочных мест, мест отдыха и городского комфорта. Реализация программ «Зелёные (живые) крыши» и «Вертикальное фермерство». Переход от состояния «экологически приемлемый город» с «точечным» озеленением к состоянию «зелёный умный устойчивый город», фактически, «город в парке»;

- **Сердце и артерии города.** Это Ижевский пруд и ижевские реки (неустанная общая забота о чистоте воды и берегов), а также «умные» системы очистки и производства воды – переход к состоянию «город, генерирующий чистую воду»;

- **Не кадровый резерв, а кадровый актив** – определение кадровой политики Ижевска на ближайшие 15-20 лет и создание системы «кадровой пирамиды» во всех сферах;

- **Синергия с ижевскими диаспорами.** Обеспечение максимально благоприятных условий для финансовой, коммуникационной, экспертной, лоббистской и проч. поддержки ижевских проектов и программ со стороны проживающих за пределами Ижевска и Удмуртии земляков. Инициация программы-движения «Возвращаемся в Ижевск»;

- **Совет/Клуб мэров Ижевска.** Возможность привлечь колоссальный опыт и связи, экспертизу высочайшего уровня градоначальников Ижевска прежних лет – это уникальный для Ижевска, Удмуртии и России потенциал. Благоприятная дата объявления о создании Совета/Клуба – апрель 2019 г. – 25 лет первым в России выборам мэра - Ижевска;

- **Определение своей геоэкономической специализации** – самоопределение Ижевска (городского сообщества) в своём стратегическом сценарии и вхождение в агломерацию второго порядка, различимую в масштабах страны, в партнёрстве с другими городами, создавая тем самым каркасную структуру технологической платформы Новой промышленной революции. Один из вариантов такой агломерации – Ижевск-Пермь-Уфа – города-столицы макрорегиона «Кама 2035».

Реализация этих направлений создаст к 2025 году проектно-инновационный каркас устойчивого развития «умного» города, привлечёт значительные инвестиции в городское хозяйство, прежде всего, в виде новых эффективных технологических решений, прочно зафиксирует Ижевск и Удмуртию на инновационной карте России.